

古物諮詢委員會  
委員備忘錄

文物建築保護政策檢討——近期的民意交流工作

目的

本文件旨在向成員匯報近期就文物建築保護政策檢討進行的民意交流工作的最新進展情況。

背景

二零零四年的公眾諮詢

2. 二零零四年二月，民政事務局就文物建築保護政策檢討作為期三個月的公眾諮詢。具體而言，我們邀請市民就“應保護哪些文物建築”、“怎樣保護文物建築”，以及“代價多少，由誰承擔”等三大問題，發表意見。我們共收到 150 份意見書，包括大約 500 項意見，當中不少意見來自專業團體和關注團體。市民大眾對於上述三個基本問題也沒有明確共識。我們已於二零零四年十一月在立法會民政事務委員會的會議席上，匯報該次公眾諮詢的結果。

文物建築調查

3. 自二零零四年十二月起，我們參照該次公眾諮詢所得意見，檢討並制訂了一套評審歷史建築文物價值的新準則<sup>1</sup>。古物諮詢委員會轄下的專家評審小組在二零零五年三月起，從全港大約 8 800 幢樓齡超逾 50 年的建築中揀選大約 1 400 幢歷史建築進行文物評審。評審結果會供古物諮詢委員會考慮，以期選出可宣布為法定古蹟或進行評級的建築。諮詢委員會也可根據評審結果，研究現時的評審和評級機制是否需要修改，以及

---

<sup>1</sup> 用以決定文物價值的新評審準則涵蓋多個方面，包括歷史意義、建築特色、罕有性、群體價值、社會價值、集體回憶和真確性。

如何修改。

4. 自二零零四年諮詢公眾後，我們亦研究了其他改善措施。但由於議題複雜，並且在政府內部或整體社會普遍缺乏共識的情況下（特別在願意付出多少代價來保護文物建築方面），現時尚未完成制訂具體的建議。

## 公眾論壇

5. 在二零零七年一月二十二日的簡報會上，民政事務局向委員會成員匯報稱因應市民近期日益關注文物建築保護，將在一月及二月舉辦一連串公眾論壇，讓市民了解我們現行的文物建築保護政策及措施，以及在我們完成政策檢討前，就應保護哪些文物建築和怎樣保護文物建築發表意見。同時亦邀請成員出席公眾論壇，聆聽市民的意見。

6. 具體而言，民政事務局已舉行三類論壇，分別是：

- (a) 為區議員及其他地區人士舉行三場地區論壇(港島區、九龍區及新界區各一場)；
- (b) 為全體市民舉行三場公開論壇；以及
- (c) 為主要的持份者組織及有關的學術和專業人士舉行一場聚焦小組討論。

7. 這一輪文物建築公眾討論的回應令人鼓舞，有超過 600 人出席論壇。我們也利用其他途徑(如電台和電視節目、網站論壇和電郵)發放訊息和收集公眾意見。從各種途徑收到的初步意見摘要如下：

- (a) 公眾普遍認同需要切實改善以下現行的文物建築保護政策和做法：
  - 現行的評審和評級準則；
  - 制訂保護文物建築和活化再利用文物建築的措施；
  - 制訂不同的財政方案，支持文物建築保護工作，例如設立文物信託基金；
  - 擴闊和深化公眾參與文物保護事宜；及
  - 政府各政策局和部門之間的協調。

- (b) 不少意見指出《古物及古蹟條例》的不足之處。該條例只提供一種保護形式(即宣布為法定古蹟)，並只限於保護歷史建築物。公眾促請政府對文物保護採取“全盤考慮方式”。“全盤考慮方式”不單涉及修改文物評審和評級的機制，也把法定保護方式由獨立的個別樓宇擴闊至建築群、保護區和地帶。
- (c) 雖然多數人支持需要在文物保護與經濟發展之間取得平衡，但對於平衡點何在卻意見紛紜。此外，有人建議應就不同的保護方案進行經濟和社會成本效益分析，以助評審。
- (d) 公眾對個別歷史建築和地點的保護方式提出具體的關注。這些歷史建築和地點包括荷李活道已婚警察宿舍前址、中區警署建築群、皇后碼頭，以及涉及已評級的歷史建築和具文物價值的地點(包括灣仔街市、藍屋、利東街、太原街和交加街)的市區重建局發展項目。
- (e) 雖然很多人注意到為確保文物保護工作更有效進行，可能需要頗大的資源承擔，但對於財政來源的討論則相對較少。這方面的建議包括政府撥款、私人捐款予文物信託基金、抽取部分博彩稅收入和推行文物稅。

8. 我們正計劃就文物建築保護工作涉及的多個主要課題進行一項公眾電話意見調查，從全港市民中抽取在科學上具代表性的樣本，蒐集他們的意見。意見調查的詳情已載列於委員會文件 AAB/7/2007-08，供成員討論。同時，我們正整理從公眾論壇和其他途徑得到的公眾意見及評論。

## 未來路向

9. 由三月底起，民政事務局局長將會親自出席 18 個區議會的會議，就文物建築保護這課題，尤其是每區的歷史建築物和地點，與區議員討論。

10. 我們將會繼續持開放的態度，聆聽社會各界的意見，並會考慮這次與公眾交流意見的結果，以制訂一籃子具體的改善建議。視乎公眾討論的結果，我們預計可於二零零七年下半年公布文物建築保護的建議及措施。

徵詢意見

11. 請成員備悉文件內容。

民政事務局  
二零零七年三月

檔號：LCS AM 22/3